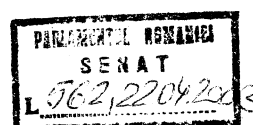


GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 222 36 77, Fax: 222 36 52

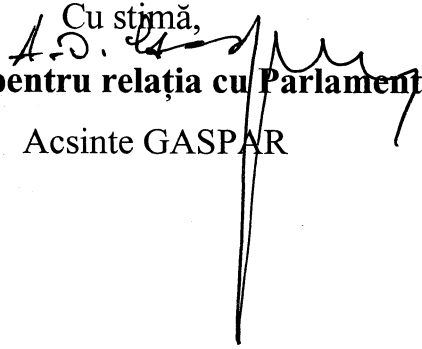
Cabinet ministru

Nr. 2147/MRP
București, 21.04.2003



Domnule secretar general,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului, aprobat în ședința de Guvern din data de 18 aprilie 2003, referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea literei c) a articolului 3¹ din Ordonanța Guvernului nr. 22/1992 privind finanțarea ocrotirii sănătății*, inițiată de un grup de 8 senatori, 4 aparținând Grupului parlamentar al PSD și câte unul din Grupul parlamentar al PD, PRM, UDMR și PNL.

Cu stimă,

Ministru pentru relația cu Parlamentul
Acsinte GASPAR

Domnului Constantin SAVA
Secretarul general al Senatului



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL - MINISTRU

nr. 1079 D.P.S.O.
Data 1704 2003

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 662 2204 2003

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru completarea literei c) a articolului 3¹ din Ordonanța Guvernului nr. 22/1992 privind finanțarea ocrotirii sănătății*, inițiată de un grup de 8 senatori, 4 aparținând Grupului parlamentar al PSD și câte unul din Grupul parlamentar al PD, PRM, UDMR și PNL.

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare crearea cadrului legal care să permită excluderea activității de vânzare a vinurilor și a altor produse pe bază de must și de vin din categoria activităților dăunătoare sănătății și, pe cale de consecință, neperceperea asupra acestei activități a

taxelor pentru finanțarea sănătății publice, motivat de faptul că *"vinul are o valoare nutritivă și energetică importantă în alimentația omului" și "nu face parte din categoria băuturilor alcoolice"*.

În sprijinul reglementării propuse, sunt invocate următoarele dispoziții din legislația națională și din legislația Uniunii Europene:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor, aprobată prin Legea nr. 57/2002;

- Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002;

- Ordinul comun nr. 17/240/2000 pentru aprobarea Normelor cu privire la natura, conținutul, originea, fabricarea, ambalarea, etichetarea, marcarea și calitatea băuturilor alcoolice distilate destinate comercializării, emis de ministrul agriculturii și alimentației și ministrul sănătății, armonizat cu Reglementarea CEE nr. 1576/89.

II. Observații și propuneri

1. Referitor la afirmația că *"vinul nu face parte din categoria băuturilor alcoolice"*, menționăm că din actele normative invocate în Expunerea de motive rezultă că vinul, fiind destinat consumului uman, poate fi considerat aliment (în sensul definiției cuprinse la art. 3 lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2001 *privind reglementarea producției, circulației și comercializării alimentelor*, aprobată prin Legea nr. 57 /2002), dar, fiind o băutură cu o tărie alcoolică dobândită, ce nu poate fi mai mica de 8,5% în volume (punctul 11 din anexa nr. 2 la Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 244/2002), rezultă, cu claritate, că vinul este și băutură alcoolică.

Precizăm că Ordinul comun nr. 17/240/2000 are ca obiect de reglementare băuturile alcoolice obținute prin distilare, nu băuturile alcoolice obținute prin fermentare alcoolică (în această categorie se încadrează vinurile). Și Reglementarea CEE nr. 1576/89, cu care Ordinul comun menționat mai sus este armonizat, are ca obiect tot băuturile alcoolice distilate, pe care le denumeste băuturi spirtoase. În consecință, aceste reglementări pot fi invocate în susținerea că vinul nu este băutură alcoolică distilată (nu se obține prin distilare, nu are concentrație alcoolică minimă de 15 % vol.), dar nu pot constitui argumente în sprijinul susținerii că *"vinul nu face parte din categoria băuturilor alcoolice"*.

Coroborând dispozițiile propuse cu cele cuprinse în art. 18-21 din Legea nr. 244/2002, potrivit căreia sintagma "*vinuri și produse pe bază de must și de vin*" include vinul, alte produse obținute din must, distilatul de vin (romaniacul și rachiul de vin), alcoolul de origine viticolă, rezultă că se propune excluderea din rândul activităților dăunătoare sănătății și a activității de vânzare a distilatelor din vin (cum sunt romaniacul, cu o concentrație alcoolică minimă de 36% în volume, și rachiul din vin, cu o concentrație alcoolică minimă de 37,5% în volume).

De asemenea, este necesar să fie avut în vedere faptul că și alte acte normative în vigoare cuprind reglementări potrivit cărora vinurile și băuturile pe bază de vin sunt incluse în categoria băuturilor alcoolice. Exemplificăm prin Hotărârea Guvernului nr. 582/1997 privind introducerea sistemului de marcare pentru băuturi alcoolice, cu modificările și completările ulterioare.

2. Potrivit prevederilor legale în vigoare care reglementează regimul accizelor, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2001, cu modificările și completările ulterioare, sfera de aplicare a accizelor este structurată prin respectarea întocmai a principiilor prevăzute în directivele Uniunii Europene în domeniu, Directiva nr. 92/12/EEC fiind cea care reglementează regimul general al produselor supuse accizelor, deținerea, mișcarea și urmărirea acestora.

În conformitate cu prevederile directivelor comunitare, produsele supuse obligatoriu accizelor sunt clasificate în trei grupe și anume: uleiuri minerale; alcool și băuturi alcoolice; tutunuri prelucrate, clasificare preluată și în legislația națională privind regimul accizelor.

De asemenea, pentru fiecare grupă de produse au fost emise directive specifice, în cuprinsul Directivelor specifice nr. 92/83/EEC și nr. 92/84/EEC referitoare la armonizarea structurii și apropierea nivelului accizelor la alcool și băuturi alcoolice regăsindu-se secțiuni distincte pentru produsele încadrate în această grupă, la prima și a doua secțiune a Directivei 92/83/EEC fiind reglementat regimul accizelor pentru bere și, respectiv, vinuri.

3. Propunerea privind extinderea prevederilor de la art. 3¹ lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 22/1992, așa cum a fost modificată prin Legea nr. 467/2002, conduce la diminuarea sumelor provenite din aplicarea taxei de 2%, sume destinate finanțării programelor naționale de sănătate.

Potrivit prevederilor Legii nr. 631/2002 privind bugetul de stat pe anul 2003, sumele provenite din taxele asupra activității dăunătoare

sănătății reprezintă venituri ale bugetului de stat și sunt înscrise distinct la capitolul de „*venituri*”. Totodată, legea prevede și destinațiile exprese ale veniturilor înscrise în bugetul de stat.

Eliminarea aplicării cotei de 2%, așa cum propun inițiatorii, ar conduce la scădere a veniturilor bugetului de stat cu 55 miliarde lei în anul 2003.

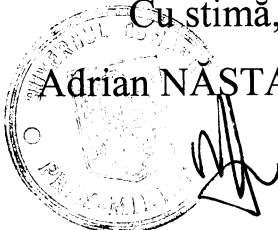
4. Influențele estimate asupra veniturilor bugetului de stat pentru anii 2003 și 2004 prin eliminarea taxei de 2% aplicată asupra veniturilor din producția de vin și asupra veniturilor din adaosul comercial la vânzarea de vin sunt cuprinse în fișa financiară cerută de art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, comunicată de Ministerul Finanțelor Publice cu adresa nr. 15589 din 27.03.2003.

Menționăm că, potrivit aceluiași art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002, în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterii cheltuielilor.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele expuse, **Guvernul nu susține această inițiativă legislativă.**

Cu stimă,
Adrian NĂSTASE



Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Președintele Senatului



Nr. 1598 /M.R.P.
Data 28.03.2003

ROMÂNIA

MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

CABINET MINISTRU

Nr. 15589 . . din 27.03.2003

MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

- Domnului ministru Acsinte Gaspar -

În legătură cu adresa dumneavoastră nr.385/MRP/2003, cu privire la aplicarea prevederilor art.15 din Legea finanțelor publice nr.500/2002, prin care ne solicitați punctul de vedere asupra implicațiilor bugetare și realizarea fișelor financiare pentru un număr de propuneri legislative, vă transmitem, în anexă, răspunsul la punctele 1, 3, 4, 5, 7, 8, 15, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 27, 28.

Cu deosebită considerație,


SECRETAR DE STAT
MARIA MANOLESCU

22. Propunerea legislativă pentru completarea literei c) a art.3 din Ordonanța Guvernului nr.22/1992 privind finanțarea ocrotirii sănătății inițiată de 8 senatori, transmisă cu adresa nr.6154A/05.12.2002

Influențele estimate asupra veniturilor bugetului de stat pentru anul 2003 și 2004 prin eliminarea taxei de 2% aplicată asupra veniturilor din producția de vin și asupra adaosului comercial la vânzarea de vin se prezintă astfel:

A. Venituri din producția de vin

Nr. crt.	Indicatorul		2003	Ind. Preț %	2004
1	Vinuri liniștite	hl	1.631.566		1.749.039
	~ Preț la producător	lei/l	15.000	110,0	16.500
	~ Vinuri liniștite	mld.lei	2.447		2.886
	~ Valoare aferentă cotei de 2%	mld.lei	48,9		57,7
2	Vinuri spumoase	hl	44.712		47.931
	~ Preț la producător	lei/l	25.000	110,0	27.500
	~ Vinuri spumoase	mld.lei	112		132
	~ Valoare aferentă cotei de 2%	mld.lei	2,2		2,6
	Total valoare aferentă cotei de 2%	mld.lei	51,2		60,4

B. Venituri din adaosul comercial la vânzarea de vin

	Anul	Valoare	Ad.com.20%	
0	1	2	3=2x20/120%	
Vânzare vin către populație ^{*)}	2001	789,8	131,6	mld.lei
Indice preț 2002/2001		122,9		%
Indice preț 2003/2002		117,7		%
Vânzări vin către populație	2003	1142,5	190,4	mld.lei
~ Valoare aferentă cotei de 2%			3,8	mld.lei
Indice preț 2004/2003		110,0		%
Vânzări vin către populație	2004	1256,7		mld.lei
~ Valoare aferentă cotei de 2%			4,2	mld.lei

^{*)} I.N. de Statistică, Veniturile și consumul populației în anul 2001

Cumpărare de băuturi alcoolice, din care vin=0,184 l
respectiv 2945 lei medii lunare pe o persoană